Администрация городского округа город Бор

Нижегородской области

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# От 28.10.2021 № 5435

**О внесении изменений в муниципальную программу**

**«Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г.Бор», утвержденную постановлением администрации городского округа г.Бор от 09.11.2016 № 5243**

Администрация городского округа г.Бор **постановляет**:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г.Бор» (далее Программа), утвержденную постановлением администрации городского округа г.Бор от 09.11.2016 № 5243 (в ред.постановлений от 20.01.2017 № 207, от 30.06.2017 № 3613, от 30.10.2017 № 6318, от 22.12.2017 № 7680, от 14.03.2018 № 1385, от 03.10.2018 № 5738, от 12.11.2018 № 6525, от 25.12.2018 № 7539, от 29.10.2019 № 5838, от 20.12.2019 № 6896, от 03.11.2020 № 5015, от 30.11.2020 № 5562, от 14.07.2021 № 3512), изложив её в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Общему отделу администрации городского округа г. Бор (Е.А.Копцова) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте www.borcity.ru.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава местного самоуправления | А.В.Боровский |

Торопова Л.Б.

3-71-06

Приложение к

постановлению администрации

городского округа г.Бор

от 28.10.2021 № 5435

Утверждена

постановлением администрации

городского округа г.Бор

от 09.11.2016 № 5243

(в ред.постановлений от 20.01.2017 № 207,

от 30.06.2017 № 3613, от 30.10.2017 № 6318,

от 22.12.2017 № 7680, от 14.03.2018 № 1385,

от 03.10.2018 № 5738, от 12.11.2018 № 6525,

от 25.12.2018 № 7539, от 29.10.2019 № 5838,

от 20.12.2019 № 6896, от 03.11.2020 № 5015,

от 30.11.2020 № 5562, от 14.07.2021 № 3512)

**Муниципальная программа**

**«Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г. Бор»**

**1. Паспорт программы (подпрограммы)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Ответственный исполнитель Программы (подпрограммы) | Администрация городского округа г.Бор (отдел экономики и инвестиций) | | | | | |
| 2. | Соисполнители Программы  (подпрограммы) | Управление культуры и туризма администрации городского округа г.Бор | | | | | |
| 3. | Подпрограммы Программы | 1. Мероприятия в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г.Бор» | | | | | |
| 4. | Цели Программы (подпрограммы) | Осуществление мероприятий, способствующих предупреждению несчастных случаев на производстве, созданию безопасных и здоровых условий труда работников в организациях городского округа г.Бор. | | | | | |
| 5. | Задачи Программы  (подпрограммы) | 1. Реализация мер, направленных на привлечение внимания работодателей к вопросам улучшения условий труда работников, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях городского округа г.Бор. 2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда на территории городского округа г.Бор. | | | | | |
| 6. | Этапы и сроки реализации Программы  (подпрограммы) | 2021-2024 годы, без разделения на этапы | | | | | |
| 7. | Объемы финансирования Программы в разрезе источников и сроков реализации | Источники финансирования программы | Всего,  тыс.руб. | В том числе по годам реализации программы, тыс.руб. | | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **Всего по муниципальной программе** | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| (1) расходы бюджета ГО г. Бор (без учета передаваемых в бюджет ГО средств из областного и федерального бюджетов) | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| (2) расходы за счет средств областного бюджета, передаваемых в бюджет ГО г. Бор | - | - | - | - | - |
| (3) расходы за счет средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет ГО г. Бор | - | - | - | - | - |
| (4) прочие источники (средства участников программы расшифровать, например: средства от приносящей доход деятельности, средства предприятий, собственные средства населения) | - | - | - | - | - |
| **Всего по Подпрограмме 1** | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| (1) расходы бюджета ГО г. Бор (без учета передаваемых в бюджет ГО средств из областного и федерального бюджетов) | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| (2) расходы за счет средств областного бюджета, передаваемых в бюджет ГО г. Бор | - | - | - | - | - |
| (3) расходы за счет средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет ГО г. Бор | - | - | - | - | - |
| (4) прочие источники (средства участников программы расшифровать, например: средства от приносящей доход деятельности, средства предприятий, собственные средства населения) | - | - | - | - | - |
| 8. | Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов Программы (подпрограммы) | Индикаторы цели:   1. Доля пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих (чел./1000 чел.): 2021г. – 0,95; 2022г. – 0,94, 2023г. – 0,93; 2024г. – 0,92. 2. Рост численности руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, от общего числа руководителей и специалистов организаций городского округа г.Бор на 0,1% ежегодно: 2021г. – 90,8%; 2022г. – 90,9%, 2023г. – 91,0%; 2024г. – 91,1%;   Показатели непосредственных результатов:  1. Количество участников мероприятий по охране труда в городском округе г.Бор: 2021г. – 390 чел., 2022г. – 400 чел., 2023г. – 410 чел., 2024г. – 420 чел., | | | | | |

**2.**  **ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (ПОДПРОГРАММЫ)**

**2.1. Характеристика текущего состояния**

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня производственного травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда является одной из важных социально-экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации функционируют в неприспособленных помещениях с использованием нестандартного или физически изношенного оборудования; отсутствуют санитарно-бытовые помещения для работников; не проводятся или проводятся неудовлетворительно предварительные и периодические медицинские осмотры. Недостаточно высокими темпами проводится специальная оценка условий труда что связано, прежде всего, с экономическим положением организаций, бюджетным процессом (для муниципальных учреждений) и стоимостью работ.

Остается высоким количество организаций, на которых традиционно удерживается высокая концентрация производств с тяжелыми и вредными условиями труда. Анализ структуры занятости работающих в таких условиях, свидетельствует, что их наибольшая часть вынуждена работать в условиях повышенных уровней шума, ультразвука, высокой концентрации пыли и химических веществ, низкой освещенности и значительных физических нагрузок. Неблагоприятные условия труда по воздействию физических факторов отмечались на предприятиях деревообрабатывающей, металлообрабатывающей, текстильной промышленности, металлургической отрасли, сельском хозяйстве, строительных материалов и конструкций.

Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель - получению прибыли, работники - более высокому заработку за счет доплат за вредные условия труда), на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства.

Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а нездоровые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний.

Реализация мероприятий Программ дает свои положительные результаты, в частности в муниципальном образовании за последние годы продолжается стабильное снижение числа пострадавших на производстве:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Всего** | **В том числе** | |
| **с тяжелым исходом** | **со смертельным исходом** |
| 2018 | 36 | 5 | 0 |
| 2019 | 28 | 7 | 0 |
| 2020 | 25 | 3 | 1 |
| 2021  (за 9 месяцев) | 22 | 3 | 0 |

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве показывает, что основной их причиной является неудовлетворительная организация производства работ.

К другим причинам относятся:

-нарушение трудовой и производственной дисциплины;

-несоблюдение правил и инструкций по охране труда;

-недостатки в обучении безопасным приемам труда;

-неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;

-неприменение средств индивидуальной и коллективной защиты;

-нарушение правил дорожного движения, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств;

-конструктивные недостатки, несовершенство, ненадежность машин, механизмов, оборудования;

-воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей.

Наибольшую долю в причинах производственного травматизма занимают причины организационного характера, которые не зависят от экономического положения организаций, наличия финансовых и материальных ресурсов, а определяются подходом работодателей к профилактике производственного травматизма.

В условиях реформирования действующей в Российской Федерации системы управления охраной труда (далее – СУОТ) посредством перехода от реагирования на страховые случаи к управлению профессиональными рисками необходимо координировать такие направления деятельности по охране труда, как:

-модернизация СУОТ с учетом новых социально-экономических условий, внедрения методик управления рисками, значительного обновления нормативной правовой базы охраны труда и типового положения о СУОТ, утвержденного Минтрудом России;

-интенсификация проведения специальной оценки условий труда и обеспечения ее качества;

-продолжение информационно-методической работы по изучению и трансляции передового опыта по охране труда ведущих предприятий;

-укомплектование служб охраны труда компетентными специалистами с учётом новых профессиональных требований, повышение роли и эффективности деятельности служб охраны труда;

-максимальное использование средств Фонда социального страхования на реализацию предупредительных мер по охране труда, в том числе финансирование мероприятий по охране труда в муниципальных подведомственных учреждениях городского округа г.Бор.

Эффективное решение обозначенных проблем возможно на основе программно – целевого метода. Реализация Программы должна привлечь внимание работодателей, индивидуальных предпринимателей к созданию безопасных условий труда работников, распространению передового опыта организаций по созданию здоровых и безопасных условий труда. Консолидация усилий органов местного самоуправления, работодателей по реализации мероприятий Программы станет действенной профилактической мерой предотвращения производственного травматизма и профзаболеваемости, будет способствовать переходу в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками.

**2.2. Цель и задачи программы (подпрограммы)**

Основной целью Программы (подпрограммы) является осуществление мероприятий, способствующих предупреждению несчастных случаев на производстве, созданию здоровых и безопасных условий труда работников в организациях городского округа г.Бор.

Условием достижения цели является решение следующих задач:

1. Реализация мер, направленных на привлечение внимания работодателей к вопросам улучшения условий труда работников, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях городского округа г.Бор. Для выполнения этой задачи планируется обеспечение осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях; содействие в организации проведения специальной оценки условий труда в организациях городского округа г.Бор; организация обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций городского округа г.Бор; проведение выставок спецодежды.

2. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда на территории городского округа г.Бор. Для реализации задачи необходима организация и проведение семинаров и конференций по вопросам охраны труда, в том числе с целью распространения передового опыта; организация рекламных кампаний по пропаганде безопасных условий труда, продвижению корпоративной культуры охраны труда; организация и проведение смотров-конкурсов по охране труда среди организаций городского округа г.Бор.

**2.3. Сроки и этапы реализации Программы (подпрограммы)**

Сроки реализации Программы: 2021 - 2024 годы. Программа реализуется в 1 этап.

**2.4. Основные мероприятия муниципальной Программы (подпрограммы)**

Информация о мероприятиях Программы приведена в таблице 1.

Таблица 1. Перечень основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия (в разрезе источников финансирования) | КЦСР | Сроки выполнения | Ответственный исполнитель (соисполнитель)  Наименование | Всего по муници-пальной программе за весь период реализации,  тыс.руб. | В том числе по годам реализации,  тыс.руб. | | | |
| 2021г. | 2022г. | 2023г. | 2024г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  | **Всего по муниципальной программе** «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г.Бор» | **11 0 00 00000** | 2021-2024 |  | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| в том числе в разрезе источников: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| местный бюджет |  | 2021-2024 |  | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| прочие источники |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе в разрезе соисполнителей: |  | 2021-2024 | управление культуры и туризма администрации городского округа г.Бор | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| 1 | **Подпрограмма 1** Мероприятия в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г.Бор» | **11 1 00 00000** | 2021-2024 |  | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| в том числе в разрезе источников: |  | 2021-2024 |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| местный бюджет |  | 2021-2024 |  | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| прочие источники |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе в разрезе соисполнителей: |  | 2021-2024 | управление культуры и туризма администрации городского округа г.Бор | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| 1.1 | **Основное мероприятие 1.1**  Улучшение условий и охраны труда | **11 1 01 00000** | 2021-2024 |  | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| в том числе в разрезе источников: |  | 2021-2024 |  |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| местный бюджет |  | 2021-2024 |  | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |
| прочие источники |  | 2021-2024 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| в том числе в разрезе соисполнителей: |  | 2021-2024 | управление культуры и туризма администрации городского округа г.Бор | 858,8 | 214,7 | 214,7 | 214,7 | 214,7 |

**2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной Программы.**

Информация о составе и значениях индикаторов и непосредственных результатов приведена в [таблице 2](#Par1034).

Таблица 2. Сведения об индикаторах и непосредственных результатах Программы.

| № п/п | Наименование индикатора / непосредственного результата | Ед. измерения | | Значение индикатора / непосредственного результата | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г. Бор» | | | | | | | |
| Подпрограмма 1 Мероприятия в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г.Бор» | | | | | | | |
|  | Индикаторы: | |  |  |  |  |  |
| И 1.1 | Доля пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих. | | чел./1000 чел. | 0,95 | 0,94 | 0,93 | 0,92 |
| И 1.2 | Рост численности руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, от общего числа руководителей и специалистов организаций городского округа г.Бор на 0,1% ежегодно | | % | 90,8 | 90,9 | 91,0 | 91,1 |
| Основное мероприятие 1.1Улучшение условий и охраны труда | | | | | | | |
|  | Непосредственные результаты: | |  | | | | |
| Р 1.1.1 | Количество участников мероприятий по охране труда в городском округе г.Бор. | | чел. | 390 | 400 | 410 | 420 |

**2.6. Меры правового регулирования Программы.**

Таблица 3. Сведения об основных мерах правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид, номер, наименование правового акта | Основные положения правового акта (суть, кратко) | Ответственный исполнитель и соисполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в организациях городского округа г. Бор» | | | |
| 1. | Закон Нижегородской области от 03.02.2010 № 9 –З «Об охране труда в Нижегородской области» | Регулирование отношений в сфере охраны труда в Нижегородской области | Администрация городского округа г.Бор (отдел экономики и инвестиций), управление культуры и туризма администрации городского округа г.Бор |