Приложение 1 к распоряжению

от 19 сентября 2022 г. № 77

**проект**



Администрация городского округа город Бор

Нижегородской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_.\_\_\_.2022 | №\_\_\_\_\_\_ |

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация городского округа город Бор Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

3. Общему отделу администрации городского округа г. Бор (Е.А.Копцова) обеспечить опубликование в газете «Бор сегодня», сетевом издании «Бор-оффициал» и размещение на официальном сайте органа местного самоуправления [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru).

Глава местного самоуправления А.В.Боровский

М.Н. Пахомов

8(83159) 3-71-64

Утверждена

постановлением администрации

городского округа город Бор

Нижегородской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемыми законом ценностями в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год. |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик Программы | Служба муниципального контроля в сфере благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Бор Нижегородской области |
| Цели Программы | - сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физически лицами (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области  - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях |
| Задачи Программы | - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области;  - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в сфере благоустройства;  - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности подконтрольных субъектов;  - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2023 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований в сфере благоустройства;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности |
| Структура Программы | Программа содержит следующие разделы:  1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;  2. Цели и задачи Программы;  3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному контролю в сфере благоустройства, осуществляемому на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год;  4.Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год разработана в соответствии с Правилами благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа город Бор Нижегородской области, утвержденных Решением Совета депутатов городского округа город Бор Нижегородской области от 13.12.2013 № 98, Законом Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области, осуществляются должностными лицами (инспекторами) по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства представляет собой деятельность администрации городского округа Бор Нижегородской области (далее - администрация), направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований (далее - требований законодательства в сфере благоустройства), осуществляемую в пределах полномочий администрации посредством профилактики нарушений требований законодательства в сфере благоустройства, соблюдение гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимися юридическими лицами (далее - контролируемые лица), требований законодательства в сфере благоустройства, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений требований законодательства в сфере благоустройства, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в отношении расположенных в границах городского округа город Бор Нижегородской области объектов контроля в сфере благоустройства и направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями требований законодательства в сфере благоустройства.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (далее также - проверка).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм (далее - контролируемые лица).

Администрация осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства за соблюдением обязательных требований в сфере благоустройства посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере благоустройства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства на официальном сайте в сети «Интернет»: [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru) размещены нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства .

**Раздел 2. Цели и задачи Программы.**

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, муниципальными правовыми актами;

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;

- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;

- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;

- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, о соблюдении обязательных требований;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, обязательных требований;

- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства в области действующего законодательства.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование мероприятия** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: 1) информирование; 2) обобщение правоприменительной практики; 3) объявление предостережений; 4) консультирование; 5) профилактический визит. | 1) Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте в сети «Интернет»: [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. | В течении года ( по мере необходимости) | Сотрудник службы муниципального контроля в сфере благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Бор Нижегородской области |
| 2) Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, который утверждается приказом (распоряжением) руководителя органа муниципального контроля в сфере благоустройства и размещается один раз в год, в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте органа муниципального контроля в сфере благоустройства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru).  Орган муниципального контроля в сфере благоустройства обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. |
| 3) Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального контроля в сфере благоустройства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального контроля в сфере благоустройства не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.  Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.  В случае объявления органом муниципального контроля в сфере благоустройства предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом муниципального контроля в сфере благоустройства в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. |
| 4) Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа муниципального контроля в сфере благоустройства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий  и не должно превышать 15 минут.  Личный прием граждан проводится руководителем органа муниципального контроля в сфере благоустройства, его заместителями. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте органа муниципального контроля в сфере благоустройства.  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:  1) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства ;  2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля в сфере благоустройства;  4) получение информации о нормативных правовых актах  (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в сфере благоустройства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.  Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:  а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;  б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;  в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.  По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением следующих случаев:  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля в сфере благоустройства ;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в сфере благоустройства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.  Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".  При осуществлении консультирования должностное лицо органа муниципального контроля в сфере благоустройства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа муниципального контроля в сфере благоустройства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.  Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального контроля в сфере благоустройства в ходе консультирования, не может использоваться органом муниципального контроля в сфере благоустройства в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.  Орган муниципального контроля в сфере благоустройства ведет журнал учета консультирований.  В случае поступления в орган муниципального контроля в сфере благоустройства пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа муниципального контроля в сфере благоустройства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения. | В течении года ( по мере необходимости) | Сотрудник службы муниципального контроля в сфере благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Бор Нижегородской области |
| 5) Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.  В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу органа муниципального контроля в сфере благоустройства для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. | В течении года ( по мере необходимости) | Сотрудник службы муниципального контроля в сфере благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Бор Нижегородской области |
| 2 | Разработка программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год. | Разработанный проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению. В целях общественного обсуждения проект программы профилактики размещается на официальном сайте в сети «Интернет»: [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru) не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения. Гражданам, в том числе осуществляющим деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм представлена возможность направления предложений на электронную почту контрольного (надзорного) органа. | с 1 октября 2022 года по 20 декабря 2022 года. | Сотрудник службы муниципального контроля в сфере благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа город Бор Нижегородской области |

Цели и задачи Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа город Бор Нижегородской области на 2023 год.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики.**

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет»: [www.borcity.ru](http://www.borcity.ru) в разделе "муниципальный контроль":

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства ;

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;

иных материалов.

- вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество с контролируемыми лицами;

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

- минимизация ресурсных затрат при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

- снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства.