### Приложение №9

к указанию ГУ МЧС России
по Нижегородской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Методика**

**проведения контроля (надзора) за оборотом пиротехнических изделий**

**1. Основные положения**

В период повышения угрозы возникновения техногенных пожаров, связанных со стихийным увеличением количества торговых мест по реализации пиротехнической продукции, территориальными отделами (отделениями) надзорной деятельности и профилактической работы УНД и ПР Главного управления (далее – Территориальные подразделения) в ежедневном режиме собирается информация о местах реализации пиротехники на закрепленной территории в целях полного охвата торговых мест контрольными (надзорными) мероприятиями.

Соблюдение контролируемыми лицами требований в отношении продукции, установленных [техническим регламентом](https://base.garant.ru/12189392/7918719b35820e262ee623ea21d82397/#block_1000) Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770 (далее – ТР ТС № 770), является самостоятельным предметом федерального государственного пожарного надзора, проводимого по месту хранения, применения (эксплуатации) и (или) реализации продукции (товаров) в виде выборочного контроля, документарной проверки и выездных обследований.

Контрольные (надзорные) мероприятия в виде выборочного контроля и внеплановой документарной проверки проводятся по общим основаниям, предусмотренным ст. ст. 57, 60, 64, 69 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248), в частности:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В целях осуществления в полной мере предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по своевременному предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Территориальные подразделения обеспечивают в период празднования новогодних праздников проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в виде выездных обследований мест хранения и реализации пиротехнической продукции.

В случае наличия законных оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в виде выборочного контроля или внеплановой документарной проверки в отношении конкретных контролируемых лиц, либо проведения проверки органом прокуратуры с привлечением должностных лиц Территориального подразделения, выездное обследование не проводится.

Следует учитывать, что требования п.п. «б» п. 103 и раздела XXIII «Применение и реализация пиротехнических изделий бытового назначения» Правил противопожарного режима в Российской Федерации распространяются на пиротехнические изделия и связанные с ними процессы хранения и реализации, и не касается самих объектов защиты, на которых размещены торговые места по реализации пиротехники.

Обращается внимание на существенные изменения в действующих нормах, а именно в соответствии с п.п. «а» п. 447 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на остановках общественного транспорта реализация (продажа) пиротехнических изделий запрещается. В этой связи сообщается следующее.

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» — остановочный пункт это место остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованное для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств.

Требования к остановочным пунктам на участках дорог в пределах населенных пунктов и на улицах установлены [ГОСТ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2) Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования».

Согласно п. 5.3.3.1 [ГОСТ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2) Р 52766-2007 к элементам остановочного пункта относятся: остановочная площадка; посадочная площадка; автопавильон или навес по [5.3.3.10](#sub_53310) [ГОСТ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2) Р 52766-2007.

При этом в соответствии с п. 5.3.3.7 [ГОСТ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2) Р 52766-2007 длину остановочной площадки принимают в зависимости от одновременно стоящих транспортных средств из расчета 20 м на один автобус или троллейбус, но не более 60 м.

Согласно п. 5.3.3.8 [ГОСТ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A2) Р 52766-2007 посадочную площадку устраивают на границе остановочной площадки.

Длина посадочной площадки должна быть равна длине остановочной площадки, а ее ширина должна быть не менее 2 м. В населенных пунктах в стесненных условиях ширина посадочной площадки может быть уменьшена до 1,5 м.

В населённых пунктах, согласно пунктов 5, 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» — остановочные пункты которые отнесены к дорожной деятельности, находятся на балансе [органа местного самоуправления (муниципалитет)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8), на которого возложен муниципальный контроль. Соответственно, для решения вопросов, связанных с правообладателями торговых объектов и границами остановочных пунктов, соответствующие запросы направляются в адрес муниципалитетов.

**2. Обязательные требования. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.**

В ходе контроля (надзора) за соблюдением контролируемыми лицами требований ТР ТС № 770 проверяется соблюдение следующих требований:

1. Требования к обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ТС № 770 пиротехнических изделий;
2. Требования к маркировке пиротехнических изделий;
3. Требования безопасности к пиротехническим изделиям;
4. Требования безопасности в процессе реализации пиротехнических изделий;
5. Требования к процессу хранения пиротехнических изделий;
6. Требования безопасности к процессу эксплуатации пиротехнических изделий.

По результатам выявления нарушений составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия, выдается предписание об устранении выявленных нарушений (о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии и сертификата соответствия, о разработке изготовителем (продавцом) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, о приостановке реализации продукции) (ч. 1 ст. 90 ФЗ-248, ПП РФ № 936, ч. 2 ст. 39 ФЗ-184).

Правовое регулирование вопросов, связанных с нарушением требований ТР ТС № 770 определено следующими статьями КоАП РФ:

- статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов;

- статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции;

- статья 14.45. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;

- статья 14.46. Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;

- статья 14.46.2. Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

- статья 19.33. Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования;

- статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.

Уполномоченными лицами по рассмотрению дел об административных правонарушениях (протокол об административном правонарушении по ст.ст. 14.43, 14.44, 14.45, 14.46, 14.46.2, 19.33) являются судьи и государственные инспектора по пожарному надзора (гл. 23 КоАП РФ).

Также в соответствии с Правилами регистрации, приостановления, возобновления и прекращения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 936 по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия при выявлении нарушений государственные инспектора по пожарному надзора самостоятельно принимают решение и могут приостановить, возобновить и (или) прекратить действие декларации сертификатов о соответствии продукции.

Для реализации данного полномочия, Федеральной службой по аккредитации открыт допуск должностным лицам управлений надзорной деятельности профилактической работы Главного управления для внесения сведений о принятых решениях к цифровому сервису регистрации деклараций и сертификатов о соответствии продукции.