Администрация городского округа город Бор

Нижегородской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 03.10.2022 № 5059

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой**

**политики городского округа город Бор на 2023 год**

**и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, целях разработки проекта решения Совета депутатов городского округа город Бор «О бюджете городского округа город Бор на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» администрация городского округа г. Бор **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования городского округа город Бор при составлении бюджета городского округа город Бор на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Общему отделу администрации городского округа г. Бор (Е.А.Копцова) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «БОР сегодня» и размещение на официальном сайте www.borcity.ru.

Глава местного самоуправления А.В. Боровский

Т.П.Хализова

О.Л.Рыжакова

Н.В.Болоночкина, 2-10-48

Утверждены

постановлением администрации

городского округа г. Бор

от 03.10.2022 № 5059

**Основные направления бюджетной и налоговой**

**политики городского округа город Бор на 2023 год**

**и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Бор Нижегородской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа город Бор от 28.02.2022 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Бор Нижегородской области», с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Бор на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная политика городского округа город Бор на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа г. Бор», утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 ноября 2016 года № 5287.

Налоговая политика городского округа город Бор в 2023-2025 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Бор всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор в 2020-2022 годах**

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Бор в 2020-2021 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Бор.

Динамика основных показателей бюджета городского округа город Бор

за 2020-2021 годы

тыс. рублей

|  | 2020 год | темп роста,% | 2021 год | темп роста,% |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 3 938 961,9 | 110,4 | 4 234 275,3 | 107,5 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 394 838,5 | 104,7 | 1 635 515,4 | 117,3 |
| Безвозмездные поступления | 2 544 123,4 | 113,8 | 2 598 759,9 | 102,1 |
| Расходы | 3 970 874,8 | 108,6 | 4 072 824,8 | 102,6 |
| Дефицит / Профицит | -31 912,9 |  | 161 450,5 |  |

Доходы бюджета городского округа город Бор в 2021 году получены в объеме 4 234 275,3 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2020 годом на 295 313,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета городского округа город Бор в 2021 году исполнены в объеме 4 072 824,8 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2020 годом на 101 950,0 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы в расходах бюджета городского округа город Бор в 2021 году выдержана социальная направленность. Расходы на отрасли социальной сферы (образование, культура, физическая культура и спорт, социальная политика) составляют 71,6% или 2 915 707,1 тыс. руб. (в 2020 году соответственно 69,4% или 2 755 378,2 тыс. руб.).

Администрацией городского округа город Бор обеспечивается своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях обеспечения населения городского округа объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры в 2021году:

- отремонтировано 116 463,1 кв.м. дорог м2 дорог общего пользования, тротуаров и дворовых территорий;

- выполнены работы на объекте "Временный мостовой переход через р. Везлома в

д. Шерстнево", длиной-33,5м, шириной-5,63м, высотой-0,5м. На мосту установлены отбойные устройства и перильные ограждения;

- выполнены строительно-монтажные работы на объекте "Временный мостовой переход через р. Везлома в с. Грязново, город областного значения Бор, Нижегородской области - 4", длиной 19,75 м, шириной 3,84 м. На мосту установлены отбойные устройства и перильные ограждения;

- продолжены строительно-монтажные работы по объекту "Строительство пешеходного моста в г. Бор". Строительство пешеходного моста длиной 122,22 м, шириной 3 м будет продолжено в 2022 году;

- выполнены проектные работы по объекту "Строительство многоквартирного жилого дома по адресу: Нижегородская область, г. Бор, жилой район «Боталово-4», ул. Московская, участок № 49" Проектно - сметная документация направлена в госэкспертизу, срок получения заключения март 2022 г. Строительный объем здания запланирован в объеме – 35 380 м3, количество этажей - 3, количество квартир – 111 квартир;

- выполнены инженерные изыскательские работы по объекту "Строительство многоквартирного жилого дома по адресу: Нижегородская область, г.о.г.Бор, п. Чистое Борское (Редькинский с/с), ул. Садовая". Планируется построить многоквартирный жилой дом: количество этажей - 3, количество квартир - 39, общая площадь здания – 3028 м2;

- завершены строительно-монтажные работы по строительству 4-х одноэтажных жилых домов для предоставления гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договорам найма жилого помещения площадью 76,5 м2 каждый;

- завершены работы по объекту "Распределительный газопровод высокого и низкого давлений д. Дубенки и д. М. Уткино г.о.г.Бор Нижегородской области", проложен газопровод протяженностью 6 022 м, (планируется газифицировать 71 дом);

- введен в эксплуатацию объект "Распределительный газопровод высокого и низкого давления и газопроводы - вводы к жилым домам д. Плотинка Ямновского с/с городского округа город Бор Нижегородской области" протяженностью 427 метров с установкой ШУУРГ (шкафной узел учета расхода газа) и ГРПШ (газораспределительный пункт шкафного типа);

- продолжены начатые в 2020 году работы на объекте "Детский сад на 240 мест по адресу г. Бор микрорайон Красногорка Нижегородская область". В 2022 году планируется ввести в эксплуатацию 2-х этажное здание общей площадью 6 691,1 кв.м.;

- выполнены проектные работы по строительству двух школ на 1000 мест в жилом районе "Боталово-4" г. Бор, Нижегородской области и в центре г. Бор Нижегородской области проектно - сметная документация направлена на госэкспертизу.

- в рамках МП «Формирование современной городской среды на территории городского округа г. Бор» произведены масштабные работы по благоустройству общественных пространств:

- благоустройство историко - рекреационной территории в районе памятника А.М. Горькому и Ф.И. Шаляпину (Моховые горы);

- благоустройство общественного пространства "Парк им. Максимова";

- благоустройство общественного пространства "Борское Волгоречье".

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2020 - 2021 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета городского округа город Бор, начиная с 2015 года, в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Бор;

- формирование и исполнение бюджета городского округа город Бор с использованием программ «АЦК Финансы», АЦК «Планирование»;

- реализация комплекса мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Бор;

- осуществление финансирования расходов с применением механизмов утверждения лимитов бюджетных обязательств с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Бор, о бюджетных и социально-экономических показателях городского округа город Бор посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления городского округа город Бор, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Бор и по проекту бюджета городского округа город Бор на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления городского округа город Бор и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа город Бор.

Исполнение бюджета городского округа город Бор за январь – июль 2022 года составило по доходам 2 667 416,2 тыс. рублей или 53,5% к годовому плану и превышает уровень 2021 года на 451 205,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 891 996,6 тыс. рублей, что составляет 57,1% к годовому плану и превышает уровень 2021 года на 92 193,0 тыс. рублей.

**2. Основные направления налоговой политики**

Приоритетами налоговой политики городского округа город Бор в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе город Бор на 2023-2025 годы определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа город Бор за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

-  поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского округа город Бор и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Бор, активизация претензионно-исковой деятельности.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также планируемых к принятию с 2023 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2023 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;

– с 2023 года в целях упрощения налогового администрирования вводится институт единого налогового счета, в рамках которого обязательства каждого налогоплательщика консолидируются в единое сальдо расчетов с бюджетом. На едином налоговом счете будет учитываться совокупная обязанность налогоплательщика по платежам в бюджет и внебюджетные фонды и денежные средства, поступившие в качестве единого налогового платежа.

Новый механизм расчетов с бюджетом исключает наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов.

В целях обеспечения действия единого налогового счета для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается единый срок уплаты налогов и страховых взносов в бюджет – 28-е число соответствующего месяца;

– на 2023 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,31;

- установление коэффициента индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

**3. Основные направления бюджетной политики**

В условиях внешнего санкционного давления основной задачей бюджетной политики на 2023 – 2025 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа город Бор, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Бор;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств городского округа город Бор;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа город Бор.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению  эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов, направленных на реализацию национальных проектов;

- совершенствования проектных принципов управления, в том числе синхронизация подходов к разработке и управлению муниципальными программами;

- предоставления мер социальной поддержки населению округа с учетом изменения численности их получателей и исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- повышению качества финансового менеджмента;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

**4. Основные подходы к формированию бюджета**

**городского округа город Бор**

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа город Бор будет принят прогноз социально-экономического развития городского округа города Бор на среднесрочный период (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), предусматривающий динамику развития городского округа города Бор в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика городского округа города Бор в части расходов на 2023 - 2025 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Наиболее актуальными в текущих условиях, на фоне внешнего санкционного давления, становятся вопросы реализации мер поддержки экономики, социальной сферы и граждан городского округа города Бор.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- реализация мер социальной поддержки населения;

- реализация мер адресной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики городского округа город Бор, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ городского округа город Бор и в соответствии с Адресной инвестиционной программой.

Основные параметры бюджета городского округа город Бор будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по уровню муниципального долга, а также соблюдением условий муниципальных контрактов.

**5. Политика в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика в 2023-2025 годах будет строиться в соответствии с [Концепцией](#P28) управления муниципальным долгом городского округа город Бор на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 июля 2018 года № 3929, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Бор, утверждаемого распоряжением администрации городского округа город Бор от 13 июля 2020 года № 233.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа город Бор и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа. Это будет способствовать повышению рейтинга городского округа город Бор и, как следствие, позволит снизить стоимость заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости с учетом всех возможных рисков;

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и [Концепцией](#P28) управления муниципальным долгом городского округа город Бор на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 июля 2018 года № 3929, а также заключенными соглашениями «О социально – экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Бор Нижегородской области»;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Бор.

**6. Повышение эффективности управления исполнением**

**бюджета городского округа город Бор**

В рамках повышения эффективности кассового исполнением бюджета городского округа город Бор планируется:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете местного бюджета, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из местного бюджета, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;

- обеспечение эффективного и полного использования бюджетных средств.

**7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок**

Деятельность администрации городского округа город Бор в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из местного бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из местного бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_